



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

07.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования
Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об
исполнении бюджета администрации муниципального образования Никольский
сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Никольском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Бюджетная отчетность представлена 30.03.2022г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном виде с оглавлением, сопроводительным письмом, но без нумерации листов.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность муниципального образования Никольский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года, подписана руководителем и главным бухгалтером, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях

182

07.04.2022

с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Никольского сельсовета на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов №13 от 25.12.2021г. «О бюджете Никольского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В бюджет вносились изменения (Решение Совета депутатов №19 от 04.02.2021г., №31 от 19.03.2021г., №34 от 18.05.2021г., №44 от 31.08.2021г., №45 от 07.10.2021г., №54 от 30.11.2021г., №60 от 30.12.2021г.). Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 99,9% к утвержденным годовым назначениям 8470,2 тыс.рублей, и составила 8464,6 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 99,3% к утвержденным годовым назначениям 8740,6 тыс. рублей, и составила 8676,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 212,3 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 270,4 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	2452,5	2808,4	2546,4	2802,9	-93,9	5,5	103,8	99,8	33,6	33,1
Безвозмездные поступления	5031,5	5661,8	5031,5	5661,7	0	0,1	100,0	100,0	66,4	66,9
ВСЕГО	7484,0	8470,2	7577,9	8464,6	-93,9	5,6	101,3	99,9	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 33,1%, безвозмездных поступлений 66,9%. Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 886,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
НДФЛ	1326,8	1339,5	1284,8	1306,4	-42,0	-33,1	96,8	97,5	50,5	46,6
Налоги на товары (работы, услуги)	494,0	547,5	484,9	558,1	-9,1	10,6	98,2	101,9	19,0	19,9
Налог на совокупный доход	118,2	139,0	125,9	126,7	7,7	-12,3	106,5	91,2	4,9	4,5
Налог на имущество	38,0	38,0	41,6	24,7	3,6	-13,3	109,5	65,0	1,6	0,9
Земельный налог	468,5	661,4	602,3	680,6	133,8	19,2	128,6	102,9	23,7	24,3
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	7,0	8,0	6,9	9,3	-0,1	1,3	98,6	116,3	0,3	0,3
Доходы от использования имущества, находящегося в гос.и муницип.собственности	0	0	0	22,1	0	22,1	0	0	0	0,8
Прочие неналоговые доходы	0	75,0	0	75,0	0	0	0	100,0	0	2,7
ВСЕГО	2452,5	2808,4	2546,4	2802,9	93,9	-5,5	103,8	99,8	100	100

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 256,5 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 21,6 тыс. рублей; налоги на товары (работы, услуги) на 73,2 тыс. рублей; налог на совокупный налог (ЕСХН) на 0,8 тыс. рублей; земельный налог на 78,3 тыс. рублей; государственная пошлина на 2,4 тыс. рублей. В 2021 году по сравнению с 2020 годом поступление сократилось по налогу на имущество на 16,9 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2021 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 46,6%.

Фактические поступления НДФЛ в бюджет составили 1306,4 тыс. рублей или 97,5% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 558,1 тыс. рублей, план исполнен на 101,9%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог), исполнение составило 91,2% от уровня плана или 126,7 тыс. рублей.

По налогу на имущество план выполнен на 65,0% или на 24,7 тыс. рублей.

Годовой план по земельному налогу план выполнен на 102,9% (680,6 тыс. рублей).

План по государственной пошлине за совершение нотариальных действий выполнен на 116,3% (9,3 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы запланированы в сумме 75,0 тыс. рублей, план выполнен на 100%.

Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности не запланированы, фактическое поступление в бюджет составило 22,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	4931,8	5080,2	4931,8	5080,2	0	0	100,0	100,0	98,0	89,7
Субсидии	0	326,4	0	326,3	0	-0,1	0	100,0	0	5,8
Субвенции	99,7	102,0	99,7	102,0	0	0	100,0	100,0	2,0	1,8
Иные межбюджетные трансферты	0	153,2	0	153,2	0	0	0	100,0	0	2,7
ВСЕГО	5031,5	5661,8	5031,5	5661,7	0	-0,1	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. В 2021 году по сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 630,2 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2021 г. утвержден в объеме 8740,6 тыс. рублей, исполнен на 8676,9 тыс. рублей, исполнение 99,3% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	3240,4	3283,5	3238,8	3239,2	1,6	44,3	99,9	98,7	43,7	37,3
Национальная оборона	99,7	102,0	99,7	102,0	0	0	100,0	100,0	1,3	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20,0	20,0	20,0	20,0	0	0	100,0	100,0	0,3	0,2
Национальная экономика	1319,3	1436,7	1144,4	1436,7	174,9	0	86,7	100,0	15,5	16,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	962,9	1910,5	962,9	1891,5	0	19,0	100,0	99,0	13,0	21,8
Культура, кинематография	1914,4	1987,9	1914,4	1987,5	0	0,4	100,0	100,0	25,9	22,9
Физическая культура и спорт	24,5	0	24,5	0	0	0	100,0	0	0,3	0
Итого:	7581,2	8740,6	7404,7	8676,9	176,5	63,7	97,7	99,3	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 1272,2 тыс. рублей, из них: общегосударственные вопросы на 0,4 тыс. рублей; национальная оборона на 2,3 тыс. рублей; национальная экономика на 292,3 тыс. рублей; жилищно - коммунальное хозяйство на 928,6 тыс. рублей; культура и кинематография на 73,1 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на общегосударственные вопросы 37,3%, на культуру и кинематографию 22,9%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,2% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3239,2 тыс. рублей, исполнение 98,7% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 711,1 тыс. рублей или 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2003,1 тыс. рублей, исполнение 97,8% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 21,1 тыс.рублей или 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – 503,9 тыс. рублей или 100,0% к годовому плану;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 102,0 тыс. рублей или 100% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 20,0 тыс. рублей или 100 % от уровня годового плана;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 1436,7 тыс. рублей или 100,0% от уровня годового плана, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1349,2 тыс. рублей или 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 87,5 тыс. рублей или 100,0 % от годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1891,5 тыс. рублей или 99,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 595,5 тыс. рублей или 100% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 1296,0 тыс. рублей или 98,5% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1987,5 тыс. рублей или 100% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 929,1 тыс. рублей или 100 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1058,4 тыс. рублей или 100,0 % от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета (решение №13 от 25.12.2020г.) был утвержден резервный фонд в размере 15,0 тыс. рублей или 0,2% от общего объёма расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Решением №34 от 18.05.2021г. резервный фонд изменен на 5,0 тыс. рублей, решением №44 от 31.08.2021г. резервный фонд изменен на 0,0 тыс. рублей.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств; ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям; ф.0503164 (сведения об исполнении бюджета).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета).

Показатели баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (ф.0503150) соответствуют показателям ф.0503140 (баланс по

поступлениям и выбытиям бюджетных средств) и ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствует информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность. В разделе 1 сделана ссылка на форму 0503161, которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

- в разделе 3 пояснительной записки сделана ссылка на форму 0503163, которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

- в разделе 4 пояснительной записки не указаны суммы дебиторской и кредиторской задолженности, в соответствии с формами годового отчета на 01.01.2022г. дебиторская задолженность - 14394435,04 рублей, кредиторская задолженность - 352654,76 рублей, отсутствует информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, а также отсутствует информация (пояснения) о некассовых операциях, отраженных в отчете (ф.0503127) (данная форма в состав бюджетной отчетности не включена и на проверку не представлена);

- в разделе 5 пояснительной записки говорится о том, что таблица №5 не включена в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений, но данная таблица отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

2) в сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) имеется просроченная задолженность на конец отчетного периода, но Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) в состав годовой отчетности за 2021 год включены ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» и ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», которые отменены приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

4) в нарушение пункта 11 Инструкции №191н в состав бюджетной отчетности не включена ф.0503127 (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета);

5) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н);

б) пояснительная записка не подписана главным бухгалтером.

Предложение

1. Не допускать образование дебиторской и кредиторской задолженности, принять меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019г.) ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

3. В годовой отчет включены ф.0503161 и ф.0503163 отмененные приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н.

4. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 52, 152, 157, 163 Инструкции №191н.

5. Выявленные проверкой замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова